

ACUSTICAT

V Congrés
d'Acústica de
Catalunya

Manresa

24 i 25 | ABRIL | 2024

Els mapes estratègics de soroll – fase 4
Cumplimiento de la 4ª Fase de la Directiva del
Ruido a nivel del Estado.

Miguel Ángel González García

WWW.CONGRESACUSTI.CAT

Índex

4ª Fase. Dificultades en el cumplimiento y trabajos desde el MITECO.

Marco general UE del cumplimiento de la Directiva del Ruido en la cuarta fase. Control del cumplimiento por la Comisión (Pr. Infracción).

Visión general del cumplimiento en 4ª Fase y fases anteriores a nivel de España.

Comunicación de información pendiente y calendario de futuras obligaciones de información.

Los Planes de Acción como herramientas de gestión del ruido.

Información solicitada a las AACC: utilidad y accesibilidad.

Reflexiones sobre la Directiva de Evaluación y Gestión del Ruido Ambiental.

4ª FASE. DIFICULTADES EN EL CUMPLIMIENTO Y TRABAJOS DESDE EL MITECO.

Dificultades específicas en el desarrollo de esta Cuarta Fase de la END:

Numerosas razones han influido en retraso en la elaboración de los MER y PAR 4ª Fase:

1. Desarrollo dilatado de metodología CNOSSOS-EU, implementación en softwares.
2. Cambios en los modelos y esquemas de datos UE (retrasos) y adaptación al caso español. Formatos/información a entregar conocida con poco margen en la cuarta fase.
3. Retraso derivado de licitaciones/contratos de trabajos. Procesos sujetos a cautelas y controles que pueden suponer retrasos.
4. Obligación de los procesos de información pública.
5. Falta de concienciación de los responsables sobre la importancia del ruido ambiental / escasez de recursos. Durante últimas crisis, ruido relegado a problema menor.

Papel del MITECO

Tarea del MITECO: facilitar que AACCC desarrollen técnicamente bien el trabajo:

- Revisión del contenido y formato de la información comunicada por las AACCC (adecuación a lo requerido por la COM-AEMA)
- Guías para facilitar la correcta aplicación de metodologías (p.ej. guía sobre aplicación de CNOSSOS)
- Instrucciones Técnicas para la información a comunicar en cada flujo de información por la AACCC

<https://sicaweb.cedex.es/documentacion/>

- Intento de “dinamización” de las Autoridades Competentes; Panel de AACCC del SICA, jornadas, reuniones,...

MARCO GENERAL UE DEL CUMPLIMIENTO DE LA DIRECTIVA DEL RUIDO EN LA CUARTA FASE.

Países que reportan a AEMA (END): 27+3 Estados

Países UE (27): Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czechia, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Hungary, Italy, Ireland, Latvia, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Poland, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden y Greece

Países no UE (3): Iceland, Norway y Switzerland

Febrero de 2024: "URGENT CALL" de la AEMA a los EEMM para que reporten. Información sobre estado de cumplimiento por EEMM y tipo de emisor (4):

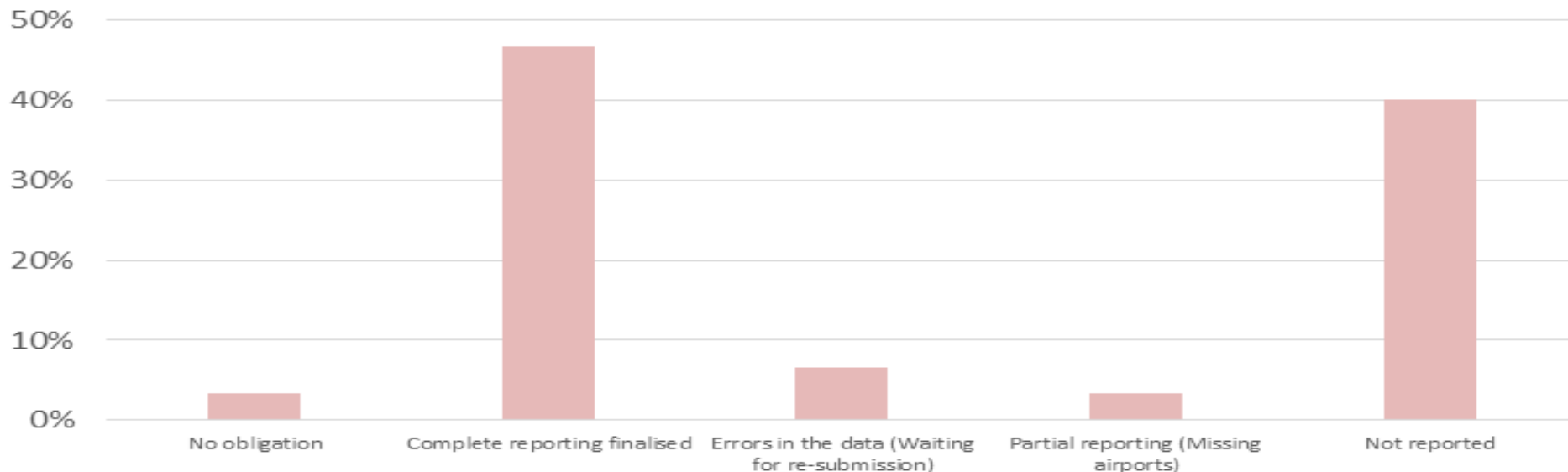
- *No obligation*
- *Complete reporting finalised*
- *Errors in the data (Waiting for re-submission)*
- *Partial reporting (DF1_5 segments inside agglomerations not covered)*
- *Partial reporting (DF1_5 segments inside and outside agglomerations not covered)*
- *Not reported*

Información de % de EEMM en cada estado por tipo de emisor en Febrero 2024

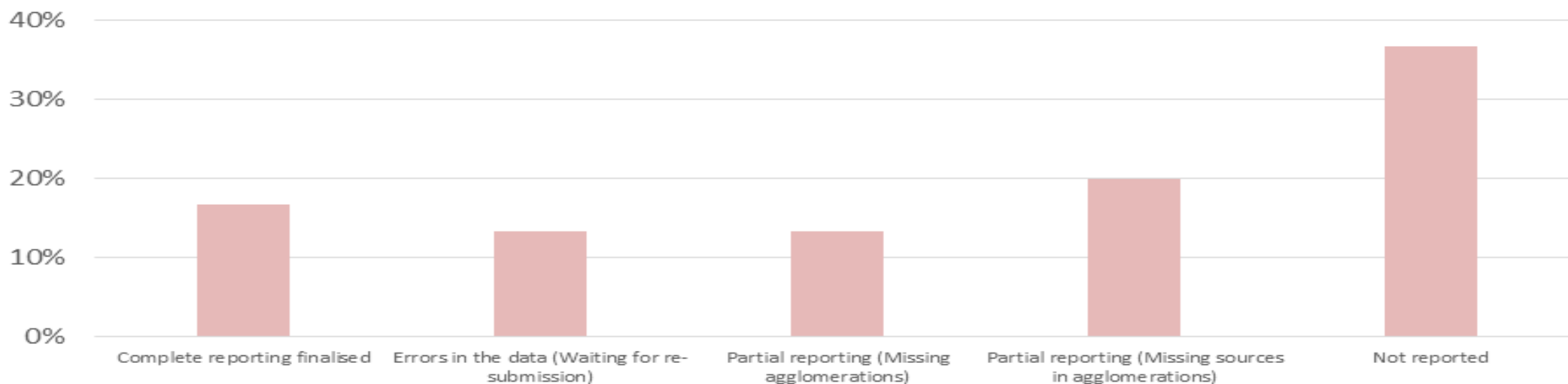
Abril... más reportes de EEMM

WWW.CONGRESACUSTI.CAT

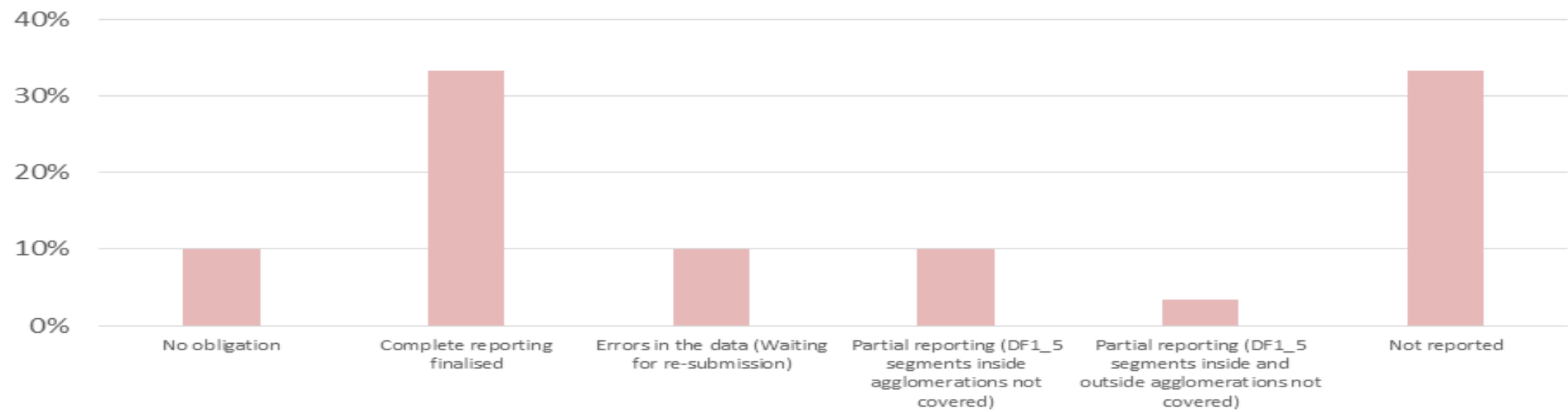
Aeropuertos. % de Estados según cumplimiento



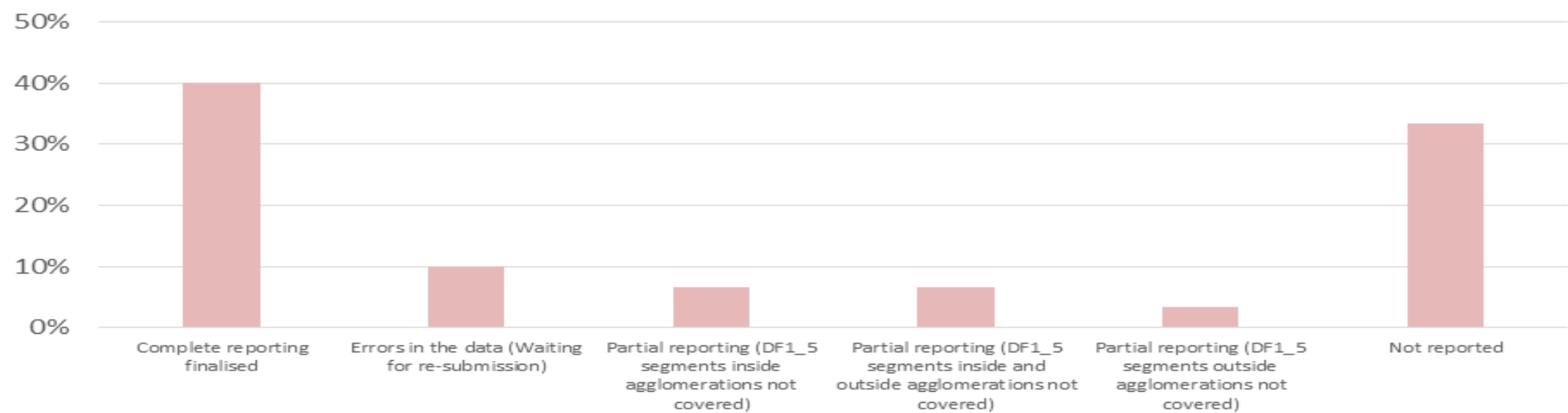
Agglomeraciones. % de Estados según cumplimiento



Grandes ferrocarriles. % de Estados según cumplimiento

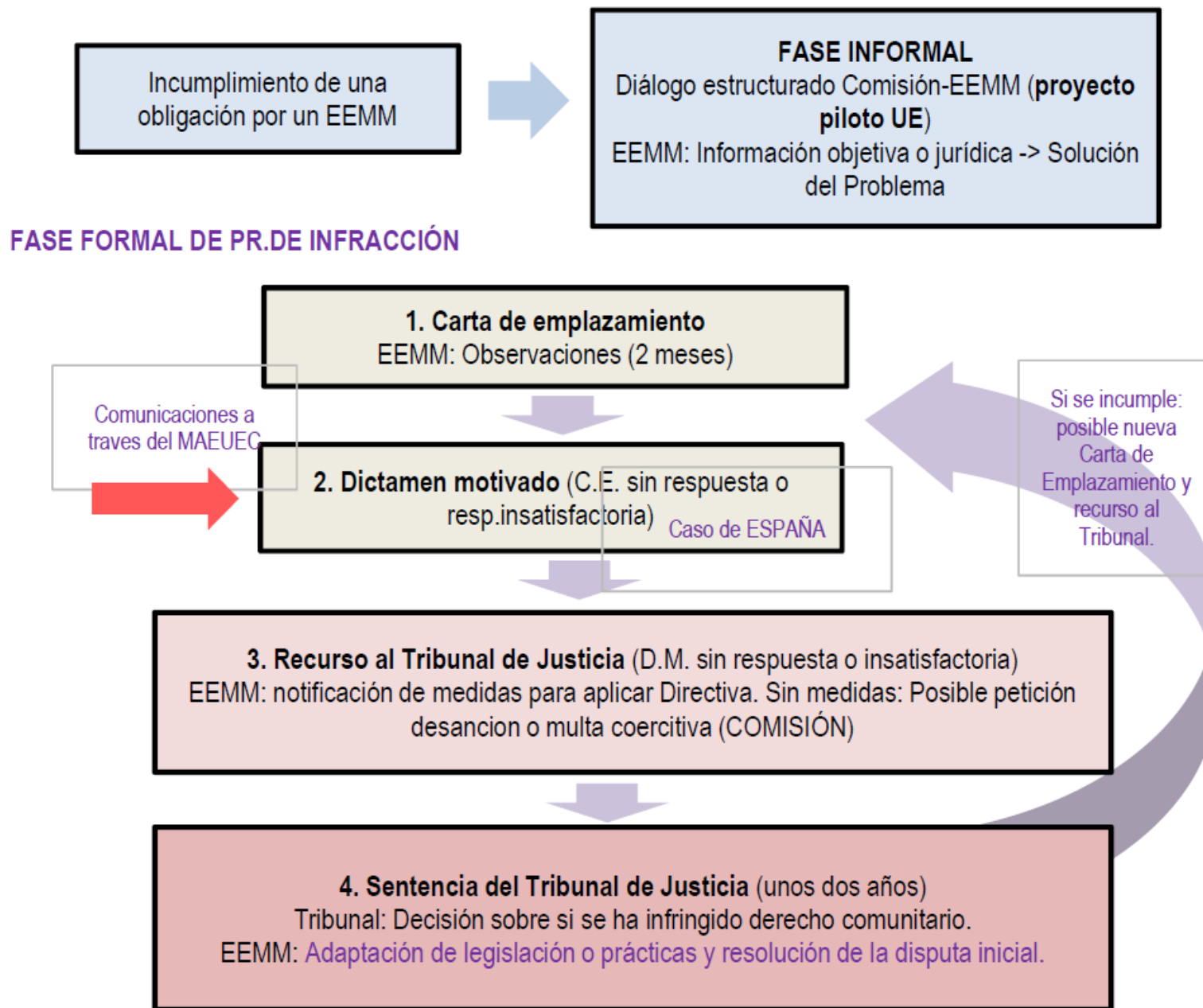


Grandes Carreteras. % de Estados según cumplimiento



3. CONTROL DEL CUMPLIMIENTO POR LA COMISIÓN (PR. ETAPAS en supuestos de incumplimiento de infracción).

La Comisión EU controla el cumplimiento de las obligaciones establecidas para los EEMM: Procedimientos de Infracción:



Procedimientos de infracción abiertos por la Comisión por Ruido Ambiental

Búsqueda en: https://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/infringements-proceedings/infringement_decisions/

(Sólo por mala aplicación. No trasposición incorrecta)

Procedimientos por mala aplicación cerrados:

Número de infracción	Estado miembro	Fecha inicio	Fecha últ.acto	Estado actual	Paso por Tribunal
INFR(2009)2282	Malta	29/10/2009	26/01/2012	Retirada	SI
INFR(2013)2022	Italia	25/04/2013	19/04/2023	Cierre del caso	NO
INFR(2016)2014	Hungría	28/04/2016	2/12/2021	Cierre del caso	NO
INFR(2016)2033	Eslovaquia	28/04/2016	26/01/2023	Cierre del caso	SI
INFR(2016)2098	Eslovenia	29/09/2016	7/06/2018	Cierre del caso	NO
INFR(2016)2194	Bélgica	15/02/2017	3/12/2020	Cierre del caso	NO
INFR(2017)2111	Chipre	4/10/2017	1/06/2023	Cierre del caso	NO
INFR(2017)2117	Rumanía	4/10/2017	10/10/2019	Cierre del caso	NO
INFR(2006)4442	Chipre	17/10/2007	18/09/2008	Cierre del caso	NO
INFR(2007)2087	Bélgica	21/03/2007	11/12/2007	Cierre del caso	NO
INFR(2016)2192	Croacia	15/02/2017	24/01/2019	Cierre del caso	NO
INFR(2017)2075	Chequia	14/06/2017	26/01/2023	Cierre del caso	NO

Procedimientos por mala aplicación abiertos:

Número de infracción	Estado miembro	Fecha inicio	Fecha últ.acto	Estado actual	Paso por Tribunal
INFR(2013)2006	Francia	30/05/2013	28/09/2023	Dictamen motivado	NO
INFR(2016)2116	Alemania	29/09/2016	13/03/2024	Emplazamiento compl.	NO
INFR(2017)2066	Portugal	17/05/2017	2/07/2020	Recurso ante el Tribunal	SI
INFR(2017)2150	Grecia	7/12/2017	19/04/2023	Dictamen motivado	NO
INFR(2016)2118	España	29/09/2016	19/07/2018	Dictamen motivado	NO
INFR(2017)2068	Polonia	17/05/2017	19/05/2022	Partial withdrawal	SI

ESPAÑA:

Remisión de información de la 2ª fase a través del MAEC (desde la CCAA). Importancia de completar la **información que se pueda de la tercera fase** de implementación, y **cumplir con la cuarta fase al máximo**. Son importantes las acciones que tomemos los Estados para ir resolviendo las cuestiones planteadas.

Reparto de una posible sanción según responsabilidad en el incumplimiento de las AACC: artículo 8 y Disp.Adic. 2ª de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera la que lo regula. Desarrollado por Real Decreto 515/2013, de 5 de julio.

04. VISIÓN GENERAL DEL CUMPLIMIENTO EN 4ª FASE Y FASES ANTERIORES A NIVEL DE ESPAÑA.

Importante esfuerzo de todos por cumplir, pero ya **importantes** retrasos respecto a fecha de entrega de DF4_8 (**Diciembre de 2022**). Reportes realizados desde España:

DATAFLOW Reference year 2022	COMMENTS
DF4_8_Strategic noise maps for major airports [Report DEC2023]	Reported: 13 of 13 [100% of total]
DF4_8_Strategic noise maps for major railways [Report JAN2024]	Reported: 5 out of 10 Competent Authorities [50% of total]
DF4_8_Strategic noise maps for major roads [Report JAN2024]	Reported: 16 of 29 [55.17% of the total]
DF4_8_Strategic noise maps for agglomerations [Report JAN2024]	Reported: 15 of 63 [23.81% of the total]
DF4_8_Strategic noise maps for agglomerations [Report APRIL2024]	Reported: 19 of 63 [30.21% of the total]

Análisis de la información **POR FASES** disponible en el SICA comunicada por las AACC, con las siguientes premisas:

- Cada aglomeración y aeropuerto por separado, aunque tengan la misma AACC

- Todas las UME de ferrocarriles o de carreteras conjuntamente cuando dependan de una misma AACC (p.ej. "Grandes ejes viarios de la Generalitat Valenciana").

Los MER así considerados pueden cambiar entre fases. Caso por ejemplo de Barcelonès I, Baix Llobregat I o Aggl.supramunicipal de Sta.Cruz de Tfe y La Laguna.

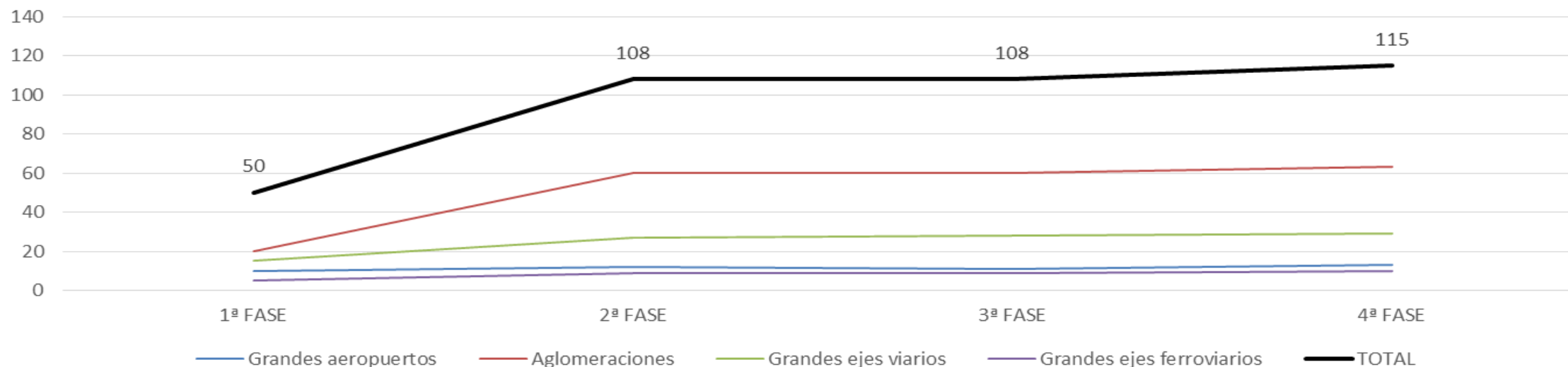
Datos globales (4 tipos de "emisores").

		- NO APLICA EN ESTA FASE	NO RECIBIDO	RECIBIDO NO REPORTADO	REPORTADO (RECIBIDO Y REPORTADO)	TOTAL con obligaciones
		-				
1ª FASE	DF1_5	67	0	0	50	50
	DF4_8	67	0	0	50	50
	DF7_10	67	17	0	33	50
2ª FASE	DF1_5	10	0	0	108	108
	DF4_8	10	24	0	84	108
	DF7_10	10	41	0	67	108
3ª FASE	DF1_5	11	0	0	108	108
	DF4_8	11	28	0	80	108
	DF7_10	11	55	0	53	108
4ª FASE	DF1_5	4	8	0	107	115
	DF4_8	4	61	1	53	115
	DF7_10	4	113	2	0	115

01 Evolución del nº de AACC con obligaciones reportadas en el DF1_5

Tipología	1ª FASE	2ª FASE	3ª FASE	4ª FASE
Grandes aeropuertos	10	12	11	13
Aglomeraciones	20	60	60	63
Grandes ejes viarios	15	27	28	29
Grandes ejes ferroviarios	5	9	9	10
TOTAL	50	108	108	115

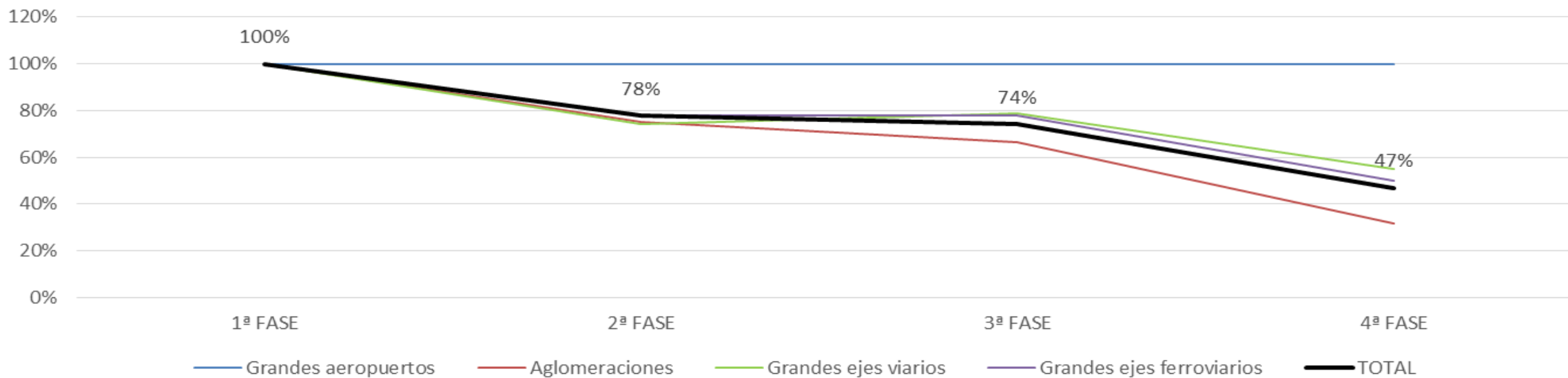
Evolución del nº de AACC con obligaciones reportadas en el DF1_5



02 % de AACC con obligaciones (DF1_5) que comunicaron MER (DF4_8), según info. SICA

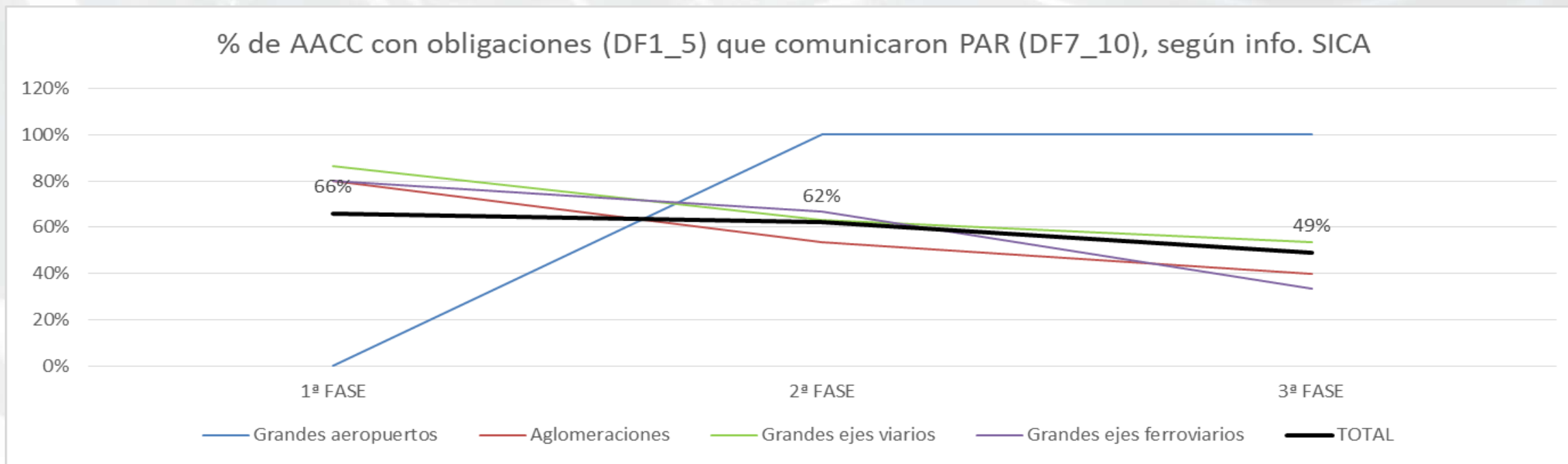
Tipología	1ª FASE	2ª FASE	3ª FASE	4ª FASE
Grandes aeropuertos	100%	100%	100%	100%
Aglomeraciones	100%	75%	67%	32%
Grandes ejes viarios	100%	74%	79%	55%
Grandes ejes ferroviarios	100%	78%	78%	50%
TOTAL	100%	78%	74%	47%

% de AACC con obligaciones (DF1_5) que comunicaron MER (DF4_8), según info. SICA



03 % de AACC con obligaciones (DF1_5) que comunicaron PAR (DF7_10), según info. SICA

Tipología	1ª FASE	2ª FASE	3ª FASE	4ª FASE
Grandes aeropuertos	0%	100%	100%	0%
Aglomeraciones	80%	53%	40%	2%
Grandes ejes viarios	87%	63%	54%	3%
Grandes ejes ferroviarios	80%	67%	33%	0%
TOTAL	66%	62%	49%	2%



05. Comunicación de información pendiente y calendario futuras obligaciones.

V Congr

	TERRITORIO	MER pendientes de recibir (para CARR-FERR, por nºAACC)			TOTAL	
		Aeropuertos	Aglomeraciones	Carreteras		Ferrocarriles
1	Estado			1	1	2
	Andalucía		11	2		13
	Aragón		1			1
	Cantabria					
	Castilla y León		2			2
	Castilla-La Mancha		1			1
2	Cataluña		12	3	2	17
	Comunidad de Madrid		4	1	1	6
	Comunidad Valenciana		2			2
	Extremadura		1	1		2
	Galicia		1	1		2
	Islas Baleares		1	3	1	5
	Islas Canarias		4			4
	La Rioja					
	Navarra			1		1
	País Vasco		1			1
	Principado de Asturias					
	Región de Murcia		2			2

DF4_8: muy pasados de fecha

DF7_10: tope Repornet 3.0: 17/01/2025

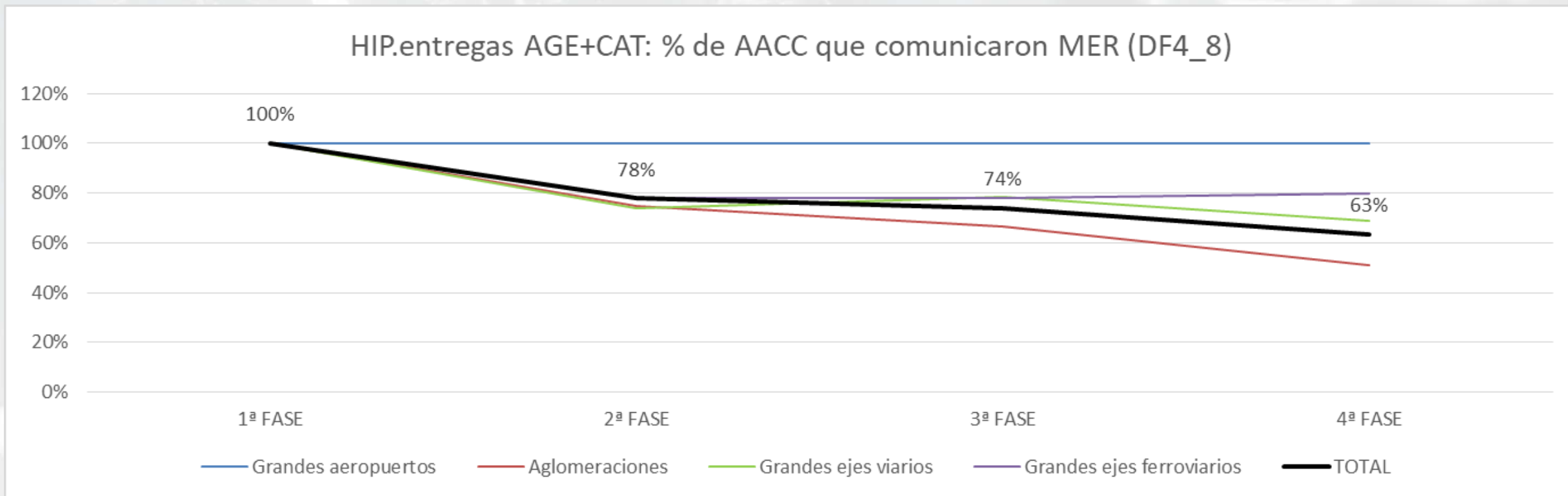
1 y 2: gran parte se recibirá en un plazo de pocos meses.

INFORMACIÓ PENDING DE RECIBIR DE MER (DF4_8) EN LA CUARTA FASE, EN CATALUÑA

COD_MER	Nombre MER	TipoFuente	DF4_8	DF7_10	DF4_8	DF7_10	DF4_8	DF7_10	DF4_8	DF7_10
AGL001_01	Aglomeración Supramunicipal de Baix Llobregat I	Aglomeraciones	SI	SI	SI	NO	SI	SI	NO	NO
AGL027_01	Aglomeración de L'Hospitalet de Llobregat	Aglomeraciones					-	-	NO	NO
AGL001_02	Aglomeración Supramunicipal de Baix Llobregat II	Aglomeraciones	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
AGL001_03	Aglomeración Supramunicipal de Barcelonès	Aglomeraciones	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO
AGL001_04	Aglomeración Supramunicipal de Gironès	Aglomeraciones	-	-	SI	SI	SI	NO	NO	NO
AGL001_05	Aglomeración Supramunicipal de Tarragonès	Aglomeraciones	-	-	-	-	SI	SI	NO	NO
AGL001_06	Aglomeración Supramunicipal de Vallès Occidental I	Aglomeraciones	-	-	SI	NO	SI	SI	NO	NO
AGL001_07	Aglomeración Supramunicipal de Valles Occidental II	Aglomeraciones	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
AGL013_01	Aglomeración de Barcelona (antes Barcelonès I)	Aglomeraciones	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO
AGL034_01	Aglomeración de Lleida	Aglomeraciones	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
AGL038_01	Aglomeración de Mataró	Aglomeraciones	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
AGL044_01	Aglomeración de Reus	Aglomeraciones	-	-	SI	NO	-	-	NO	NO
CARR006_01	Grandes ejes viarios de la Generalitat de Catalunya.	Grandes ejes viarios	SI	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO
CARR018_01	Grandes ejes viarios de la Diputació de Girona	Grandes ejes viarios	-	-	NO	NO	NO	NO	SI	NO
CARR019_01	Grandes ejes viarios de la Diputación de Barcelona	Grandes ejes viarios	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
CARR020_01	Grandes ejes viarios de la Diputació de Tarragona	Grandes ejes viarios	-	-	SI	SI	SI	SI	NO	NO
FERR003_01	Grandes ejes ferroviarios de la Generalitat de Catalunya	Grandes ejes ferroviarios	SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO
FERR007_01	Grandes ejes ferroviarios del F.Metropolità de Barcelona (Met Grandes ejes ferro		SI	SI	SI	SI	NO	NO	NO	NO

- 2ª Fase. Remisión de información directamente al MAEC (proc.infracción). Es posible que la inf. en tabla tenga imprecisiones. Agradecemos remisión de información para alimentación de SICA.
- Os animamos a remitir la información pendiente de la tercera fase, así como la de la cuarta fase.

HIPÓTESIS (REALISTA) DE REPORTE DE MER DE CATALUÑA Y DE LA AGE DE LA CUARTA FASE



06. LOS PLANES DE ACCIÓN COMO HERRAMIENTAS DE GESTIÓN DEL RUIDO.

DF7_10: tope reporte a UE en Repornet 3.0: 17/01/2025

Los planes de acción no son una mera obligación de comunicación, sino LA PRINCIPAL HERRAMIENTA DE LAS ADMINISTRACIONES CON OBLIGACIONES END PARA IR MEJORANDO LA VIDA DE LOS CIUDADANOS PLANIFICANDO MEDIDAS PARA GESTIONAR EL RUIDO. Os animamos a ver así estos instrumentos.

MITECO: Instrucciones para la elaboración de los Planes de Acción y plantillas para la información a remitir en SICA:

<https://sicaweb.cedex.es/documentacion/>

Incluyen un "Guion tentativo de la Memoria del PAR de la Cuarta Fase" basado en los modelos de datos, que os puede guiar en su elaboración.

NO ES UN MERO TRÁMITE, ES UN DOCUMENTO EJECUTIVO

- Documento de planificación ejecutivo
- Instrumento que realmente tiene capacidad de mejorar la exposición al ruido de la población
- Importancia de su correcta planificación, ejecución y seguimiento

OBLIGACIONES DERIVADAS DEL PAR 4F EN PAR 5F. En PAR 5F será necesario reportar a CE, respecto 4F:

- Grado de ejecución de medidas y de presupuesto de PAR
- Evaluación de la mejora real obtenido
- Medidas no implementadas o parcialmente implementadas

AACC en Catalunya: Inmensa suerte de contar con un equipo de acústica en la Generalitat con un elevado grado de competencia, que os puede asistir.

07. INFORMACIÓN SOLICITADA A LAS AACC: UTILIDAD Y ACCESIBILIDAD.

Justificación de la información que se solicita desde MITECO en cuarta fase: **DF4_8**

Tipo	Objetivo del archivo	Archivo necesarios	Razón
Información Publicación SICA	Publicación en SICA	Memoria Resumen (PDF) Planos (PDF) Archivo de alimentación del gestor SICA (SHP)	Cumplimiento de las obligaciones derivadas de la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, y de la Ley 27/2006, de 18 de julio
Información para reporte a la C.E.	Reporte de información a la Comisión Europea	Archivo de datos estadísticos (Excel de apoyo) Archivo GPK de acuerdo a formato facilitado Archivo de metadatos Archivo de verificación de metadatos	Decisión de Ejecución (UE) 2021/1967 de la Comisión de 11 de noviembre de 2021. Reporte a CE
Información espacial para IDESICA	Archivos para alimentar la Infraestructura de Datos Espaciales del SICA	Conjuntos de datos de Aglomeraciones, GEV, GEF y Aeropuertos.	Cumplimiento de obligaciones de puesta a disposición de la población de la información ambiental en poder de las AAPP (INSPIRE)
Archivos raster	Archivos Raster de los indicadores Lden y Ln. En el caso de Aglomeraciones Lden y Ln de ruido total	Conjunto de datos Raster Lden y Ln de cada AACC.	Tratamiento de datos en conjunto de todas las fuentes de ruido y AACC.

DF7_10

Tipo	Objetivo del archivo	Archivo necesarios	Razón
Información Publicación SICA	Publicación en SICA	Memoria Resumen de los PAR (PDF). En caso de incluir planos, se hará como anexo en el mismo documento del PAR.	Cumplimiento de las obligaciones derivadas de la Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido, y de la Ley 27/2006, de 18 de julio
Información para reporte a la C.E. e Información espacial para IDESICA	Reporte de información a la Comisión Europea	Archivos espaciales y estadísticos definidos en el apartado 7 de este documento. Archivo de metadatos Archivo de verificación de metadatos	Decisión de Ejecución (UE) 2021/1967 de la Comisión de 11 de noviembre de 2021. Reporte a CE

Motivaciones:

- Normalización de la información, para SICA e IDESICA. CDEs coherentes entre todas las AACC a disposición del público.
- Los CDE IDESICA permiten ofrecer en la IDE de Ruido del MITECO los
- Datos básicos de origen, para permitir mejor comprensión de resultados y coherencia de criterios en futuras fases.
- Permitirá análisis posteriores, por parte del MITECO: requerimientos de información, análisis geográficos, posibilidad de diagnósticos más globales y consideración conjunta de fuentes y AACC, efectos sobre la salud y el Medio Ambiente.

08. REFLEXIONES SOBRE LA DIRECTIVA DE EVALUACIÓN Y GESTIÓN DEL RUIDO AMBIENTAL.

- Definición en fases un tanto inflexibles. Concentración en el tiempo de obligaciones.
- Modelizaciones complejas con mucha información. Reutilización-simplificación revisiones.
- Acceso a equipos de expertos en acústica de las AACC. Cataluña es un caso de éxito.
- Resultados muy sensibles a calidad de datos / criterios / reparto de población, Variabilidad-comparabilidad.
- Importancia de los PAR respecto a MER. Seguimiento de la eficacia. ¿monitorización en aglomeraciones?
- Estabilización de las formas de evaluación de la afección y continuidad de los mismos.
- En el caso de AACC que no cumplen sus obligaciones, fórmulas para cubrir estos GAPS de información y conseguir el cumplimiento. Dimensionamiento de la exigencia,
- ¿Podría ser una Directiva basada en Estrategias o Planes a un nivel menos desagregado?

Son sólo reflexiones.

ACUSTICAT

V Congrés
d'Acústica de
Catalunya

Manresa

24 i 25 | ABRIL | 2024

GRÀCIES

Miguel Ángel González García

maggarcia@miteco.es

WWW.CONGRESACUSTI.CAT